

抢抓数字经济机遇 加快云南省数字化发展 ——云南省数字经济发展实践

*Grasp the opportunity of digital economy to
accelerate the digital development of Yunnan
Province: digital economy development practice in
Yunnan Province*



洪正华(1969-),男,博士,高级经济师,云南省工业和信息化厅厅长、党组书记,云南省中小企业局局长,云南省无线电管理办公室主任。在《经济评论》《武汉大学学报》《金融研究》《经济纵横》等刊物公开发表的学术论文及在开发银行《融资研究》上发表的内部研究报告共100多篇。

中图分类号 :D668

文献标识码 :A

doi: 10.11959/j.issn.2096-0271.2021033

1 引言

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为重要生产要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。狭义的数字经济主要包括数字产业化、产业数字化和资源数字化，广义的数字经济还包括全社会各行业、各领域的数字化改造与转型发展。党的十九大提出要建设网络强国、数字中国、智慧社会。数字经济是全球未来的发展方向，为世界经济的发展增添新动能，迫切需要加快数字经济发展。当前，新一轮科技革命和产业变革加快，大数据、区块链、人工智能、5G等信息通信新技术正在对经济社会发展产生深刻而广泛的影响。第一，数字经济发展明显加快，为经济发展注入新动能。据联合国《2019年数字经济报告》预测，数字经济的规模为世界国内生产总值（GWP）的4.5%~15.5%。2016—2019年，我国数字经济规模年均增长16.6%，由22.6万亿元增至35.8万亿元，占国内生产总值（GDP）比重达到36.2%。“十三五”期间，云南省数字（信息）产业主营业务收入平均增速为20.4%。2020年，云南省数字（信息）产业主营业务收入为1 703亿元，同比增长16.2%。尽管如此，其与发达省份甚至周边地区相比仍有巨大差距。比如，发达省份中，广东省数字产业主营业务收入为4.3万亿元，浙江省为1.9万亿元；周边地区中，四川省为1.3万亿元，重庆市为9 700亿元，广西壮族自治区为7 267亿元。第二，新一代信息技术与第一、第二、第三产业深度融合，催生出新模式、新业态。近年来，大数据、云

计算、人工智能等新一代信息技术与制造业等深度融合，工业互联网、产业互联网等加速兴起，智慧农业、智能制造、线上服务等加快发展，正成为经济发展的重要驱动力。第三，数字技术应用范围不断拓展，对经济社会发展产生深刻影响。数字技术应用场景已扩展到政务服务、智慧城市、智慧交通、智慧医疗、智慧物流等人们日常生活的诸多领域，带来了生产方式、流通模式和消费形态的深刻变革。

2 机遇和挑战

在发展数字产业方面，云南省优势突出，但同时也存在明显劣势。有利因素包括：省委、省政府高度重视数字产业发展，深入推进“数字云南”建设；云南省具有广阔的应用市场，应用需求存在巨大潜力；云南省拥有面向南亚、东南亚的独特区位优势。不利因素包括：要素保障不全，比如土地供应缺乏有序引导、企业用电成本缺乏比较优势、引导资金及产业基金不足等；教育体系不完善，数字产业发展需要专业性人才队伍支撑（包括产业工人），现阶段云南省高等教育和职业教育体系与产业人才需求不匹配；产业链没有形成，云南省电子材料产业发达，但缺乏相关的下游配套产业（比如云南省锗业有砷化镓、磷化钢单晶片，但是云南省没有芯片生产企业），省内智能终端（手机、计算机等）、整机等组装产业发展势头强劲，但缺乏上游的元器件制造、主板生产等配套产业。

3 云南省数字化发展措施

近年来，云南省委、省政府抢抓数字经济发展新机遇，做出建设“数字云南”决策

部署,着力打造千亿级数字经济产业,广泛拓展新一代信息技术的应用场景,加快新一代信息技术在一二三产业全要素、全产业链、全价值链中的推广应用,促进数字经济与实体经济深度融合,全面加速经济社会数字化转型。全省信息基础设施加快完善,光缆线路长度和4G基站数均位列全国第9位,国家禁毒大数据云南中心、中国林业大数据中心等一批国家级数据中心相继落地云南省,工业互联网加速创新发展,5G、人工智能等数字“新基建”加大建设力度。中泰数字经济合作部级对话机制第一次会议、中国-东盟信息通信创新论坛等一批高级别会议在云南省举办。云南信创(大理)产业园揭牌,信创产业取得实质性进展,移动终端、平板电脑、液晶电视、柔性显示器、机器人、国产计算机等产品实现“云南造”,信息产业主营业务收入保持两位数以上高速增长。“一部手机”系列品牌正成为云南省数字经济的拳头产品,智慧旅游、智慧政务、智慧城市和数字乡村建设加快推进,为云南省“十四五”数字化发展奠定了坚实基础。虽然云南省在数字化发展领域取得了一些成绩,但由于信息化基础薄弱,与国际国内先进水平还存在相当大的差距。未来,云南省要大力推动“数字云南”建设,全面加速经济社会数字化转型,推进数字产业化、产业数字化和资源数字化,推动数字经济与实体经济深度融合,把数字经济打造成引领云南省经济高质量发展的强大引擎,以“以资源引企业、以市场换产业、以应用促发展”为宗旨,同步推进数字经济、数字政府、数字城市、数字社会建设,全面加快云南省数字化发展步伐。

3.1 加快发展数字经济,为云南省经济注入新动能

紧盯数字化趋势,推动数字技术与实

体经济深度融合,保持信息产业高速发展。第一,加快区域国际陆海光缆建设,构建面向南亚、东南亚的国际信息大通道,推动建设中国面向南亚、东南亚数字经济产业先行示范区,重点开展国家级多语言技术研发和产业化示范基地、承接国家产业转移和出口制造加工基地建设,深入推进云南信创产业园制造及研发基地建设。强化产业链、供应链招商,锁定龙头企业、雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业,招强招大。第二,为了加速云南省新一代信息技术的推广应用,正在以打造新技术试验场和综合技术试验区为目标,开展云南省新一代信息技术推广应用相关研究。以数字技术推广应用为抓手,拟制定出台云南省新一代信息技术推广应用指导意见,配套出台行动指南、场景打造和支持政策3个文件,主动有序地开放市场,吸引一流企业到云南省推广应用数字化新技术、新业态,参与云南省数字技术应用和数字化改造。第三,以工业互联网、农业物联网为重点,加快工业互联网建设,着力推动企业设备联网上云、系统云化迁移、产品数字化标识应用,全面加速农业、工业、服务业数字化转型。加大工业互联网平台的建设力度,积极推动数字技术与能源、烟草、有色金属、先进装备制造等重点优势特色产业的深度融合。加快建设全省统一的产品数字化标识和认证体系,以绿色食品为重点,推动产品全生命周期数字化管理和产品溯源、认证管理,实现一二三产业融通发展。第四,培育新业态新模式,引导在线教育、互联网医疗、线上办公、共享经济、平台经济等新业态新模式健康发展,激活消费新市场、培育壮大新动能。第五,注重优化数字化营商环境,围绕企业培育、产业基地建设、政策保障等要素,着力改善云南省数字经济发展环境。

3.2 加快建设数字政府，提高政府治理效能

聚焦政务服务效能和政府治理创新，加快数字政府建设。深入推进“放管服”改革，优化云南“数字政府”顶层设计，加大政务数据共享服务力度，通过融合业务、数据、应用、技术4个层面，建立一体化政务服务融合体系。加快“一部手机办事通”迭代升级，通过线上线下融合，支撑企业和群众办事“少跑、少交、少填”，提升政务服务质量和效能。持续推进“互联网+监管”系统建设，健全社会监督机制，提升市场监管效能。依托一体化政务服务平台，逐步开展“证照分离”改革试点。

3.3 加快建设数字城市，发展健全“城市大脑”

强化数字技术在城市规划、建设、管理、治理、服务等领域的应用，推动一批数字城市试点示范项目，打造一批智慧社区，从构建城市“数字孪生”到逐步形成“城市大脑”。强化城市数字基础设施建设，加快5G部署和物联网通信建设，加快城市老旧小区光纤入户和网络提速降费进程。建设城市管理和公共服务云，建设数字化城市管理公共基础平台，促进城市建设维护集约化。实现城市服务数字化，围绕城乡居民基本公共服务、基本生活服务资源数字化整合，实现城市服务线上统一入口、服务内容统一提供，实现市民“一码通用”。提升城市数字化管控能力，加快城市公共设施、建筑、电网、园林绿化、灯管亮化、公共安全监控等领域的物联网应用和智能化改造，推动城市设施上云，形成数据综合治理分析，提高城市运行管理水平。建立城市安全保障共建共享机制，实现城市公共安全视频监

控多方共建、资源共享、统一管理、联网应用，推进平安城市建设。

3.4 加快建设数字社会，全面提升服务水平

聚焦社会数据共享、数字治理创新，拓展数字化社会治理、管理和服务能力。一是统筹社会数据开放共享，推进全社会信息资源库建设，以政务大数据、工业大数据、农业大数据、公共服务大数据为重点，集约建设全省大数据基础支撑体系，加快建立人口、法人、自然资源和空间地理、宏观经济、电子证照、纳税、投资项目、信用、医疗社保等高频数据共享库，统一提供数据共享服务，促进大数据应用和市场化运营。二是建设全省统一的数字化治理平台，搭建跨部门和跨层次的信息共享、数据同步、业务协作渠道，通过海量数据收集挖掘分析，支撑社会治理科学决策和准确预判，面向舆情监测、公共安全、医疗卫生、公共交通、应急事件等领域提供服务，使“经验治理”向“精准治理”跨越。三是提升医疗卫生服务数字化水平，建设全省统一电子健康档案大数据中心，实现居民防疫健康档案、电子病历、就诊用药等数据资源共享，促进分级诊疗制度施行，优化医疗资源配置，提高医疗资源利用率。四是完善数字教育资源公共服务体系，规划建设全省教育专网，建设中小学生学习平台，普及网络学习空间，同时增强优质教育资源的有效供给和基础数据的互联互通能力，重点面向少数民族贫困地区推广“三个课堂”模式应用。五是强化旅游文化资源数字化，整合“吃、住、行、游、购、娱”服务资源，强化自然风景和民族文化的融合，进一步提升“一部手机游云南”的综合旅游文化服务能力。加强民族文化资源库建设，推动各类博物馆、图书馆、报刊、影视节目的数字化，提升优质文化传播和服务能力。

六是加快数字乡村建设,建立健全防止“返贫”“致贫”长效机制,重点依托精准扶贫大数据平台,建立返贫致贫监测和帮扶系统,准确判断返贫致贫风险,巩固全省脱贫攻坚和“两不愁三保障”成果。七是提升全民信息素质和数字技能教育,在基础教育、职业教育、高等教育和继续教育中大力开展信息技术基础知识、应用能力的教育培训,提升信息技术应用能力,同时加大面向社会的互联网应用、虚假有害信息识别能力的教育,提升民众信息素质和数字技能。

当前,加快数字化发展的两大基础条件已经具备。一是数字化基础设施准备就绪。加快数字化发展的重要基础设施是云、网(管)、端,即云计算(大数据)中心、移动及泛在的网络(管道)、各类智能化的终端。“云、网(管)、端”的就绪为加快数字化发展做好了基础支撑准备、泛在网络准备、万物互联准备、智能感知准备,开启了经济

社会全要素数字化和人类活动大规模向网上迁移、重构网络新世界的历史征程。二是网络平台成为加快数字化发展的新载体。当前,经济社会活动向网上迁移步伐加快,迁移后就落在依托云计算中心搭建的各类应用平台上,如社交平台、学习平台、购物平台、生活平台、金融服务平台、联合研发创新平台、供应链配套平台、生产性服务平台等,新业态、新模式、新经济主体由此产生。对这些平台的拥有、控制,以及对数据资源的开发,越来越关乎未来经济社会发展的主导、话语权和资源调配权。据统计,目前国内约有80%的数据资源掌握在政府部门手中。加快数字化发展,需要进一步加强统一规划和宏观指导,扩大数据共享清单,建立健全政府数据开放机制、企业数据交换机制、个人数据保护机制和数据交易利益机制,促进数据合法、公平、有序地流通和交易,以更大的力度推进政府数据开放共享应用。 □